DICTAMEN NÚMERO 115 ELABORADO POR LA COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y PUNTOS CONSTITUCIONALES, CORRESPONDIENTE A LA INICIATIVA DE LEY CON PROYECTO DE DECRETO, POR LA QUE PROPONE REFORMAR EL ARTÍCULO 41 FRACCIÓN II INCISO A) DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS Y 51 PÁRRAFO 1 INCISO A) FRACCIÓN I DE LA LEY GENERAL DE PARTIDOS POLÍTICOS EN MATERIA DE FINANCIAMIENTO DE PARTIDOS POLÍTICOS.

HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA

PRESENTE.

Los diputados que integramos esta Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, nos fue turnada para su estudio, análisis y dictamen correspondiente, la iniciativa de ley con proyecto de decreto, por la que solicita a esta Soberanía, eleve al H. Congreso de la Unión una Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman el artículo 41 fracción II inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 51 párrafo 1 inciso a) fracción I de la Ley General de Partidos Políticos, en materia de financiamiento de partidos políticos; de conformidad con los siguientes:

ANTECEDENTES

1.- El Lic. José Ignacio Peralta Sánchez, Titular del Poder Ejecutivo Estatal, con fecha 23 de enero de 2017, presento ante la oficialía de partes del Congreso del Estado, la iniciativa con proyecto de decreto, por la que solicita a esta Soberanía, eleve al H. Congreso de la Unión una Iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman el artículo 41 fracción II inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 51 párrafo 1 inciso a) fracción I de la Ley General de Partidos Políticos, en materia de financiamiento de partidos políticos.

2.- Que mediante oficio número DPL/901/017, de fecha 23 de enero de 2017, los Diputados Secretarios de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado de Colima, nos turnaron a la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, para efectos de su estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

3.- Los Diputados integrantes de las Comisiones que dictaminan, procedemos a realizar el siguiente:

ANÁLISIS DE LA INICIATIVA

I.- Que el José Ignacio Peralta Sánchez, Titular del Poder Ejecutivo Estatal, en su exposición de motivos, señalan textualmente que:

Ante las condiciones adversas, principalmente de índole internacional, que se han reflejado en el aumento de los precios de los combustibles, el Poder Ejecutivo Federal en un marco de dialogo con diversos sectores públicos y privados, expidió el "Acuerdo para el Fortalecimiento Económico y la Protección de la Economía Familiar".

Con este Acuerdo el Poder Ejecutivo Federal busca generar mecanismos que impulsen la estabilidad económica y social del país, la inversión, el empleo, el ingreso y bienestar de las familias mexicanas, a través de compromisos y esfuerzos en conjunto con los sectores empresarial, laboral y del campo.

Que dentro de los compromisos adquiridos por el sector gubernamental se encuentra impulsar las acciones que permitan mantener la estabilidad de los precios de la canasta básica, así como vigilar y sancionar cualquier abuso en los términos de ley; modernizar el transporte público y facilitar la movilidad urbana; mejorar las condiciones de crédito a través de la Banca de Desarrollo; emprender las medidas que fomenten la inclusión laboral de los grupos vulnerables; realizar una campaña de información y facilitación para la entrega de recursos del sistema de ahorro para el retiro a adultos de más de 65 años que no lo hayan recibido y que tengan ese derecho; y reforzar acciones en favor de la libre competencia.

Por nuestra parte, desde el arranque de la presente Administración Pública Estatal uno de los principales objetivos fue establecer un gobierno eficaz, austero y transparente en el Estado, lo que se vio reflejado en las Reglas de Austeridad, Racionalidad y Disciplina del Gasto Público Estatal publicadas en el Periódico Oficial "El Estado de Colima" el 12 de Marzo de 2016, que durante ese año permitió ahorros por más de \$450 millones de pesos.

Asimismo, y atendiendo a la condiciones económicas internacionales y nacionales actuales, el día 10 de enero del presente año, con gran compromiso y responsabilidad social presenté a la sociedad colimense un paquete inicial de Medidas de Apoyo para mitigar el impacto originado por el incremento al precio de los combustibles, realizando el compromiso de proponer la reducción en un 50% del financiamiento de los partidos políticos y que ese recurso pueda ser destinado a programas sociales.

Al respecto, para el año 2016 fueron destinados un total de \$3,953'658'321 .27 (tres mil, novecientos cincuenta y tres millones, seiscientos cincuenta y ocho mil, trescientos veintiún pesos 27100 M.N.) y para el presente año un total de \$4, 059'213,905 (cuatro mil, cincuenta y nueve millones, doscientos trece mil, novecientos cinco pesos 00/00 M.N.) para el financiamiento público de los partidos políticos nacionales.

Los referidos recursos públicos son destinados a los partidos políticos nacionales de conformidad a la fórmula establecida por el artículo 41 fracción II inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que dispone que: "El financiamiento público para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes se fijará anualmente, multiplicando el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral por el sesenta y cinco por ciento del valor diario de la Unidad de Medida y Actualización. El treinta por ciento de la cantidad que resulte de acuerdo a lo señalado anteriormente, se distribuirá entre los partidos políticos en forma igualitaria y el setenta por ciento restantes de acuerdo con el porcentaje de votos que hubieren obtenido en la elección de diputados inmediata anterior.

Por su parte, el mismo artículo constitucional determina que los partidos políticos nacionales pueden recibir financiamiento privado, debiéndose garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado, esto con la finalidad de hacer proteger los principios de equidad, transparencia y autonomía de los partidos políticos.

Al respecto, la Carta Democrática interamericana señala en su artículo 5 que el financiamiento político es una prioridad y que se debe prestar especial atención a la problemática derivada de los altos costos de las campañas electorales y al establecimiento de un régimen equilibrado y transparente de financiamiento de las actividades de los partidos políticos.

En esta tesitura, es de la mayor importancia que los partidos políticos ejecuten sus actividades con fuentes de financiamiento racionales, acotadas, transparentes y fiscalizables en aras de impulsar la democracia, la participación ciudadana, y la Consolidación del Estado de Derecho, así como para evitar que los recursos privados que reciben desequilibren las condiciones de competencia y que en el extremo exista la intromisión de determinados grupos de interés' Sin embargo, es inconcuso que los recursos públicos que se han erogado para estos fines han generado menoscabos a las finanzas públicas de la Nación' pues se estiman cuantiosos y se considera que deben estar sujetos a límites más razonables, de auténtica austeridad republicana.

Ante estas premisas, es claro que el sistema de financiamiento a los partidos políticos deben acotarse y adecuarse a la realidad económica y social que imperan en nuestro país, que dé como resultado un financiamiento mesurado y apegado a una política de austeridad para todos los órdenes de gobierno de la Nación.

Por lo anterior, propongo a esta Legislatura Estatal recoger esta iniciativa, hacerla suya y elevarla al Congreso de la Unión a efecto de reformar el artículo artículo 41 fracción II inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y establecer en un apartado que el financiamiento público de los partidos políticos se fijen anualmente multiplicando el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral por el treinta y tres por ciento del valor de la Unidad de Medida y Actualización, es decir, el 50.76% menos de los recursos públicos que reciben anualmente.

De manera clara, si la fórmula propuesta se hubiera aplicado al financiamiento público de este año, los partidos políticos hubieran recibido una cantidad alrededor de \$2,045'600,905.61 (dos mil, cuarenta y cinco millones, seiscientos mil, novecientos cinco pesos 61/00 M.N.), lo que hubiera generado un ahorro de \$2,013'613,000 (dos mil, trece millones seiscientos trece mil pesos 00/00 M.N.) cantidad que se hubiera podido destinar para rubros sensibles y de alto apoyo a la sociedad mexicana.

Por lo anterior, y en virtud de la política que los gobiernos debemos adoptar ante el escenario nacional actual, en uso de la facultad que me otorga el artículo 37 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima presento a este H. Congreso del Estado la presente iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto que propone la reforma del artículo 41 fracción II inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 51 párrafo 1 inciso a) fracción I de la Ley General de Partidos Políticos en los términos manifestados en supra líneas, para que, de considerarlo procedente, la Legislatura Estatal la haga suya y, previo acuerdo que al efecto emita, la

eleve al Congreso de la Unión con fundamento en la facultad que les otorga a las legislaturas estatales el artículo 71 fracción III de la Constitución Federal”.

II.- Los integrantes de estas Comisiones, solicitamos a la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Colima, la emisión del criterio técnico respecto a la iniciativa señalada en las fracciones que anteceden, ello mediante oficio DJ/082/2017 de fecha 13 de febrero de 2017; lo anterior en observancia a lo establecido por el artículo 58 de la Ley de Planeación Democrática para el Desarrollo del Estado de Colima, y el artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y de los Municipios.

III.- Leída y analizada la iniciativa en comento, los Diputados que integramos estas Comisiones, mediante citatorio emitido por el Presidente de la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, sesionamos al interior de la Sala de Juntas “*Gral. Francisco J. Múgica*”, a efecto de realizar el proyecto de dictamen correspondiente, con fundamento en el artículo 91 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, con base a los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

PRIMERO.- Es facultad del Gobernador del Estado, el derecho de iniciar leyes, de conformidad a lo dispuesto por el artículo 37 fracción segunda de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima, y 83 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima.

De igual forma la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, es competente para conocer los asuntos que se refieran a reformas de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de la particular del Estado, de conformidad en lo establecido en la fracción III del artículo 53 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima.

SEGUNDO.- Que una vez realizado el análisis de la iniciativa, materia del presente Dictamen, los Diputados que integramos esta Comisión, consideramos su procedencia bajo los siguientes términos.

En principio conviene resaltar que el iniciador ateniendo las condiciones económicas internacionales y nacionales actuales, el día 10 de enero del 2017, presentó a la sociedad colimense un paquete inicial de Medidas de Apoyo para mitigar el impacto originado por el incremento al precio de los combustibles, realizando el compromiso de proponer la reducción en un 50% del financiamiento de los partidos políticos y que ese recurso pueda ser destinado a programas sociales.

En este tenor con fecha 16 de enero del año 2017, el C. Arnoldo Ochoa González, Secretario General de Gobierno del Estado, por instrucciones del Lic. José Ignacio Peralta Sánchez, Gobernador Constitucional del Estado, presenta ante la oficialía de partes de este Poder Reformador, para efectos de que en términos del artículo 71 fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se eleve al Congreso de la Unión, la iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto por la que se reforma el artículo 41 fracción II inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 51 párrafo 1 inciso a) fracción I de la Ley General de Partidos Políticos, en materia de financiamiento de partidos políticos.

Al respecto, el propósito de la iniciativa presentada por el mandatario en turno del Estado, es establecer en la Constitución Federal, así como en la Ley General de Partidos Políticos, que el financiamiento público de los partidos políticos se fije anualmente multiplicado el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral por el treinta y tres por ciento del valor diario de la Unidad de Medida y Actualización, es decir, el 50.76% menos de los recursos públicos que reciben anualmente.

Dicha iniciativa tiene sustento, en las actuales condiciones adversas, principalmente de índole internacional, que se han reflejado en el aumento de los precios de los combustibles, argumentando que el Poder Ejecutivo Federal en un marco de dialogo con diversos sectores públicos y privados, expidió el "Acuerdo para el Fortalecimiento Económico y la Protección de la Economía Familiar", resaltando que con este Acuerdo el Poder Ejecutivo Federal busca generar mecanismos que impulsen la estabilidad económica y social del país, la inversión, el empleo, el ingreso y bienestar de las familias mexicanas, a través de compromisos y esfuerzos en conjunto con los sectores empresarial, laboral y del campo.

Así mismo señala que dentro de los compromisos adquiridos por el sector gubernamental se encuentra impulsar las acciones que permitan mantener la estabilidad de los precios de la canasta básica, así como vigilar y sancionar cualquier abuso en los términos de ley; modernizar el transporte público y facilitar la movilidad urbana; mejorar las condiciones de crédito a través de la Banca de Desarrollo; emprender las medidas que fomenten la inclusión laboral de los grupos vulnerables; realizar una campaña de información y facilitación para la entrega de recursos del sistema de ahorro para el retiro a adultos de más de 65 años que no lo hayan recibido y que tengan ese derecho; y reforzar acciones en favor de la libre competencia.

Como antecedente es importante mencionar que para el año 2016 fueron destinados un total de \$3,953'658'321.27 (tres mil, novecientos cincuenta y tres millones, seiscientos cincuenta y ocho mil, trescientos veintiún pesos 27100 M.N.) y para el presente año un total de \$4, 059'213,905 (cuatro mil,

cincuenta y nueve millones, doscientos trece mil, novecientos cinco pesos 00/00 M.N.) para el financiamiento público de los partidos políticos nacionales. Según cifras del Instituto Nacional Electoral sobre el financiamiento público de 1997 a 2017.

TERCERO.- Esta Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, determinan procedente, exhortar al Congreso de la Unión, mediante la iniciativa materia del presente dictamen, lo anterior a efecto de que el sistema de financiamiento a los partidos políticos debe acotarse y adecuarse a la realidad económica y social que imperan en nuestro país, que dé como resultado un financiamiento mesurado y apegado a una política de austeridad para todos los órdenes de gobierno de la Nación.

Al respecto cobra aplicación la fracción III del artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos el cual estipula lo siguiente:

“Art. 71.- El derecho de iniciar leyes o decretos compete:

III.- A las Legislaturas de los Estados y de la Ciudad de México; y”

Del anterior numeral, se desprende la potestad de este Congreso del Estado, para exhortar al Congreso de la Unión, en la cual se eleva la iniciativa con Proyecto de Decreto por la que se reforman el artículo 41 fracción II inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 51 párrafo 1 inciso a) fracción I de la Ley General de Partidos Políticos, en materia de financiamiento de partidos políticos, con la finalidad de reducir en un 50% los recursos económicos que reciben los partidos políticos.

Finalmente, esta Comisión Dictaminadora, coincide en todos los términos de la iniciativa presentada por el Ejecutivo Estatal, haciendo nuestra la misma, en el sentido de que esta reducirá los financiamientos de los partidos políticos, y dicha reducción sea destinada para otros programas sociales, en beneficio de todos los mexicanos.

Por lo antes expuesto y con fundamento en los artículos 90 al 93 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 129, 131 y 132 de su Reglamento, se propone a esta Honorable Asamblea, para su aprobación el siguiente:

A C U E R D O

Mediante el cual se eleva a consideración del H. Congreso de la Unión la iniciativa de decreto, por el que se reforma el artículo 41 fracción II inciso a) de la Constitución Política

de los Estados Unidos Mexicanos y 51 párrafo 1 inciso a) fracción I de la Ley General de Partidos Políticos, en materia de financiamiento de partidos políticos.

ARTÍCULO PRIMERO.- Se reforman el artículo 41 fracción II inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue:

Artículo 41.- [....]

[....]

I.- [....]

[....]

[....]

[....]

II.- [....]

[....]

- a) El financiamiento público para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes se fijará anualmente, multiplicando el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral por el **treinta y tres** por ciento del valor diario de la Unidad de Medida y Actualización. El treinta por ciento de la cantidad que resulte de acuerdo a lo señalado anteriormente, se distribuirá entre los partidos políticos en forma igualitaria y el setenta por ciento restante de acuerdo con el porcentaje de votos que hubieren obtenido en la elección de diputados inmediata anterior.

b) y c) [....]

[....]

[....]

III a la VI [....]

ARTÍCULO SEGUNDO. Se reforma el artículo 51 párrafo I inciso a) fracción I de la Ley General de Partidos Políticos, para quedar como sigue:

Artículo 51.- [....]

1. [....]

a) [....]

- I. El Consejo General, en el caso de los partidos políticos nacionales, o el Organismo Público Local, tratándose de partidos políticos locales, determinará anualmente el monto total por distribuir entre los partidos políticos conforme a lo siguiente: multiplicará el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral federal o local, según sea el caso, a la fecha de corte de julio de cada año, por el **treinta y tres** por ciento del valor diario de la Unidad de Medida y Actualización vigente para la Ciudad de México, para los partidos políticos nacionales, o la Unidad de Medida y Actualización de la región en la cual se encuentre la entidad federativa, para el caso de los partidos políticos locales;

II a la V [....]

b) y c) [....]

2. [....]

3. [....]

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO.- El Instituto Nacional Electoral y los organismos públicos electorales de las entidades federativas, en el ámbito de su competencia, determinarán las nuevas cantidades de financiamiento que correspondan para cada partido político en razón de las disposiciones contenidas en el presente Decreto.

La Comisión que suscribe solicita que de ser aprobado el presente documento, envíese el presente dictamen al Congreso de la Unión para el efecto de la fracción III, del artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

A T E N T A M E N T E

Colima, Colima, 10 de agosto de 2018

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y PUNTOS CONSTITUCIONALES

Dip. Héctor Magaña Lara

Presidente

Dip. Julia Licet Jiménez Angulo
Rolón

Secretario

Dip. Verónica Lizet Torres

Secretario